

**Voorstel vaststellen Toekenningscriteria per 1 januari 2024****AANGEPASTE VERSIE****Toelichting**

Twee weken geleden stuurde het bestuur een voorstel naar de leden over de toekenningscriteria per 1 januari a.s.. Dit voorstel was gebaseerd op het advies van de landelijke werkgroep. Uit talrijke reacties van voedselbanken en signalen vanuit ROP-overleggen is ons gebleken, dat de voorgestelde systematiek tot ongewenste situaties leidt (de intake wordt nodeloos ingewikkelder, de drempel voor klanten wordt nog hoger en de berekeningen leiden tot niet beoogde uitkomsten).

Na intensief overleg met voedselbanken en de landelijke werkgroep hebben we besloten de leden de volgende aangepaste voorstellen te doen, die dus in de plaats komen van de voorstellen van twee weken geleden.

**Aangepast voorstel 1: Methodiek.**

per 1 januari 2024 handhaven we de methodiek zoals we die in 2023 hebben toegepast.

**Aangepast voorstel 2: Indicatie.**

per 1 januari 2024 hanteren we 2023- normen , maar **Indexeren die met de consumentenprijsindex (CBS) van 5 %\***.

*\* Consumentenprijsindex 2024*

**Aangepast voorstel 3: Opbouw normen 1 januari 2024: zie ook hoofdstuk 3.**

*Basisbedrag 2024 : €200 (€190 \*1,05); daarna per persoon + €115 (€110\*1,05)*

Jaar	2023		2024
1 persoon	€ 300		€ 315
2 personen	€ 410		€ 430
3 personen	€ 520		€ 545
4 personen	€ 630		€ 660
5 personen	€ 740		€ 775
6 personen	€ 850		€ 890

**Aangepast voorstel 4: Couance percentage.**

Voorstel: per 1 januari 2024 stappen we bij een hoger besteedbaar inkomen af van de huidige differentiatie van 10%,15% en 20%. We hanteren voor alle huishoudens een uitlooptraject van max. 6 maanden, uitgaande van een couance percentage van 15% boven het normbedrag.

**Nieuw voorstel 5: Sociale participatie.**

We ondersteunen het door het NIBUD overgenomen advies van de Commissie Sociaal Minimum. We stellen voor om bij de intake redelijke bedragen voor sociale participatie als uitgaven mee te nemen. Op die manier wordt het meedoen van onze klanten aan de maatschappij bevorderd. De bedragen verschillen per gemeente. **Zie hoofdstuk 6 met een toelichting om welke uitgaven het gaat.**

## 1. VOORAF

Onder het motto ‘oog voor voedsel, hart voor mensen’ helpen de voedselbanken mensen in Nederland die het tijdelijk (financieel) moeilijk hebben.

De voedselbanken helpen veel mensen maar veel mensen durven niet te komen of weten onvoldoende dat onze hulp er ook voor hen is. Zij blijven ‘Onder de Radar’. Wij heten hen graag welkom!

Klanten kunnen zich direct aanmelden bij de Voedselbank, ofwel via een verwijzer binnenkomen. De voedselondersteuning start direct na aanmelding vooruitlopend op de uitkomst van de financiële toetsing.

### **Voedselondersteuning**

Als het besteedbaar bedrag van een huishouden onder de VBN norm zit, helpen wij wekelijks met voedselondersteuning. Deze ondersteuning is voor gemiddeld 3 dagen per week. Het aantal voedselproducten hangt af van het aantal personen binnen een huishouden, m.u.v. pleegkinderen.

Minimaal 1x per 6 maanden vindt een gesprek (herintake) plaats met de klant waarbij de persoonlijke en financiële gegevens worden geactualiseerd.

### **Geen pakket zonder traject’**

Tijdens de intake en later bij een herintake wordt er samen met de intaker gekeken naar aanvullende oplossingen voor de (financiële) problemen en waar mogelijk wordt er verwezen naar deskundige hulpverleners.

In principe duurt de voedselondersteuning maximaal 3 jaar<sup>1</sup> maar wij laten onze klanten niet in de steek. Als het niet lukt om uit de (financiële) problemen te komen, blijven wij helpen en zoeken wij samen naar oplossingen.

In bepaalde situaties kan de lokale voedselbank een eigen keuze maken.

## 2. BEREKENING TOEKENNINGSCRITERIA

Per 1 januari 2024 hanteren we 2023- normen , maar indexeren die met de consumentenprijsindex (CBS) van 5 %\*.

\*De indexering van de tarieven met 5% voor 2024 is hoger dan in voorgaande jaren (de indexering voor 2023 bedroeg 3%) en wordt veroorzaakt door de uitzonderlijke prijsstijgingen over de afgelopen 12 maanden waarmee in de indexering van de tarieven over 2023 nog géén rekening was gehouden.

Het streven blijft de NIBUD normen te volgen. In de loop van 2024 zal met het NIBUD gekeken worden naar hun nieuwe methodiek en de aansluiting daarvan op de visie van VBN.

<sup>1</sup> Mensen, die buiten hun schuld in blijvend financiële bestaansonzekerheid leven (laag inkomen, hoge vaste lasten), kunnen langer worden ondersteund.

De financiële criteria worden halfjaarlijks berekend en waar nodig aangepast<sup>2</sup> op basis van de gegevens van het NIBUD (minimum-voorbeeldbegrotingen) en van het CBS (de Consumer Price Index).

De door het NIBUD berekende bedragen voor de onvermijdbare uitgavenposten, die noodzakelijk zijn voor het bestaan, blijven dienen als basis voor de berekening. Inkomsten en uitgaven worden omgerekend tot een bedrag per maand.

### **Besteedbaar inkomen**

De toekenning is afhankelijk van het netto besteedbaar inkomen: inkomsten -/- vaste noodzakelijke en onvermijdbare uitgaven. Voor de specificatie zie de hoofdstukken 4 en 5.

Als het besteedbaar inkomen onder het zogenoemd normbedrag blijft, komt men in aanmerking voor voedselondersteuning. Bij de vaststelling van het normbedrag wordt rekening gehouden met het aantal personen in het betreffende huishouden en eventuele bijzondere omstandigheden binnen het huishouden. Er wordt - waar nodig - geprobeerd **maatwerk** te leveren.

### **Couance percentage bij overschrijding van de norm.**

Als bij intake of herintake blijkt dat het huishouden een hoger besteedbaar inkomen overhoudt dan het normbedrag kan er een uitlooptraject starten, waarbij de voedselondersteuning (al dan niet aangepast in frequentie of hoeveelheid) nog maximaal 6 maanden wordt verstrekt.

*De Algemene Ledenvergadering heeft in haar vergadering van 12 februari 2022 besloten, dat indien bij intake of herintake de aanvrager/klant een hoger bedrag aan leefgeld overhoudt dan de voedselbanknorm en dit bedrag is er dan een uitlooptraject van 6 maanden start, waarbij de desbetreffende klant toch (al dan niet aangepast in hoeveelheid of frequentie) voedselhulp blijft krijgen:*

- Voor een huishouden minder dan 15% hoger
- Voor een alleenstaande minder dan 10% hoger
- Voor alleenstaanden met kinderen 20% hoger.

**Voorstel** per 1 januari 2024 stappen we bij een hoger besteedbaar inkomen af van de huidige differentiatie van 10%,15% en 20%, we hanteren voor alle huishoudens een uitlooptraject van max. 6 maanden, uitgaande van een couance percentage van 15% boven het normbedrag.

---

<sup>2</sup> Besluit van de ALV VBN, voorbereid door de landelijke werkgroep Criteria.

### 3. TOEKENNINGSCRITERIA 2024

Er is voor de normen per 1 januari 2024 gekozen voor het indexeren van het basisbedrag en het vaste bedrag per persoon van 2023 met 5 %\* (CBS).

\* Consumentenprijsindex 2024

De indexering van de tarieven met 5% voor 2024 is hoger dan in voorgaande jaren (de indexering voor 2023 bedroeg 3%) en wordt veroorzaakt door de uitzonderlijke prijsstijgingen over de afgelopen 12 maanden waarmee in de indexering van de tarieven over 2023 nog géén rekening was gehouden.

#### Opbouw normen 1 januari 2024

Basisbedrag 2024 : €200 (€190 \*1,05); daarna per persoon + €115 (€110\*1,05)

Jaar	2023		2024
<b>1 persoon</b>	€ 300		€ 315
<b>2 personen</b>	€ 410		€ 430
<b>3 personen</b>	€ 520		€ 545
<b>4 personen</b>	€ 630		€ 660
<b>5 personen</b>	€ 740		€ 775
<b>6 personen</b>	€ 850		€ 890

### 4. AANVULLENDE SITUATIES

#### Vermogen

Met eventuele spaargelden, financiële buffers wordt geen rekening gehouden als de gezamenlijke waarde minder is dan €5.200 (in geval van een alleenstaande), €6.850 (bij een stel) of €7.550 (gezin met 2 kinderen).

Andere vermogensbestanddelen, zoals een auto, caravan of een tweede huis, komen bij de (her)intake ter sprake en kunnen van invloed zijn op het al dan niet toekennen van voedselondersteuning.

#### Bewindvoering

Bij personen waarvan de financiën door een bewindvoerder worden beheerd, hanteren de voedselbanken bovenstaande berekening van het besteedbaar inkomen. De budgetoverzichten van de bewindvoerders, met eigen berekeningen van leefgeld en reserveringen, zijn dus **niet** maatgevend.

#### Wie komen niet in aanmerking voor onze voedselondersteuning?

Onderstaande personen worden ondersteund vanuit gemeentelijke of landelijke voorzieningen of regelingen en zij komen derhalve niet in aanmerking voor voedselondersteuning:

- Uitwonende studenten
- Daklozen
- Asielzoekers, vluchtelingen, statushouders en (Oekraïense) ontheemden in een AZC of ander opvangcentrum
- Ongedocumenteerden

In bepaalde situaties kan de lokale voedselbank een eigen keuze maken.

## 5. INKOMSTEN

Voor zowel de inkomsten als uitgaven zijn documenten nodig waaronder 3 maanden bankafschriften. Bij een sterk gewijzigde financiële situatie wordt een berekening gemaakt op basis van de huidige situatie.

<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Netto inkomen (actuele)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Salaris</li> <li>- Uitkering</li> <li>- AOW/pensioen</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Toeslagen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Huurtoeslag</li> <li>- Zorgtoeslag</li> <li>- Kind gebonden budget</li> <li>- Kinderopvangtoeslag</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Kostgeld</b> van inwonende volwassenen (18+) met een eigen inkomen of uitkering</li> </ul>	Kostgeld wordt ter beoordeling van de intaker meegerekend bij de inkomsten. De menselijke maat is leidend.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Alimentatie</b></li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Bijzondere bijstand bij Bewindvoering</b></li> </ul>	Alléén bij <u>Bewindvoering</u> . Andere bijzondere bijstand niet.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Voorlopige teruggave inkomstenbelasting</b></li> </ul>	Dit geldt voor alle volwassenen die op het adres wonen.

Inkomsten NIET MEEREKENEN	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Vakantietoeslag</b></li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Persoonsgebonden budget</b></li> </ul>	PGB budget wordt aan de benodigde zorg uitgegeven.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Kinderbijslag</b></li> </ul>	Nodig voor noodzakelijke uitgaven.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Bijzondere bijstand</b></li> </ul>	Bijzondere bijstand is een vergoeding van noodzakelijke extra kosten die worden gemaakt in bijzondere omstandigheden.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Neveninkomsten van kinderen zoals een krantenwijk of bijbaantje</b></li> </ul>	Een extraatje voor de kinderen.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Studiefinanciering inwonende kinderen</b></li> </ul>	Dit is bedoeld voor de studie van kinderen.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Noodfonds energie</b></li> </ul>	

## 6. UITGAVEN

Voor zowel de inkomsten als uitgaven zijn documenten nodig waaronder 3 maanden bankafschriften. Bij een sterk gewijzigde financiële situatie wordt een berekening gemaakt op basis van de huidige situatie.

Om de uitgaven te bepalen, hanteren wij in principe de normbedragen van het Nibud als basis, maar bij afwijkende bedragen gaan wij (oordeel intaker/ lokaal bestuur) uit van de werkelijke kosten. Kosten die jaarlijks, elk kwartaal of wekelijks terugkomen worden omgerekend in maandbedragen.

Uitgaven WEL MEEREKENEN	Toelichting
<b>Vaste lasten</b>	
• <b>Huur</b>	De werkelijke kosten.
• <b>Rente en aflossing hypotheek</b>	De werkelijke kosten.
• <b>Energie en water</b>	De werkelijke kosten.
<b>Premies</b> - Zorgverzekering - Inboedelverzekering - WA-verzekering - Uitvaartverzekering - Dierenartsverzekering - Vervoersmiddelen* - Rechtsbijstandsverzekering	* <u>Vervoersmiddelen</u> : de werkelijke kosten.  Verzekering <u>(brom)fiets, scootmobiel</u> mits niet vergoed door de gemeente.  <u>Autoverzekering en wegenbelasting</u> : met een maximum van €100 per maand mits een auto noodzakelijk is om medische redenen of vanwege het ontbreken van openbaar vervoer of om uit huis geplaatste kinderen te kunnen bezoeken en de kosten niet worden vergoed.  <i>Uitgaven voor brandstofkosten tellen in principe niet mee. Echter er zijn woonkernen waar weinig tot geen voorzieningen zijn, in sommige dorpen komt zelfs geen Openbaar Vervoer. De inwoners zijn dus afhankelijk van hun auto, scooter o.i.d. De intaker beoordeelt of er voor noodzakelijke brandstofkosten een vergoeding wordt meegerekend.</i>
• <b>Gemeentelijke - en Waterschapbelastingen</b>	De werkelijke kosten.
• <b>Voorzieningen</b>	Eigen bijdrage CAK (voor voorzieningen indien niet vergoed door gemeente)
• <b>Persoonlijke en huishoudelijke uitgaven</b> eigen risico zorgverzekering, kosten mobiele telefoon, kabel- en internetverbinding, zelfzorgmiddelen, persoonlijke verzorging, was- en	<b>Vaste maandelijks</b> bedragen <sup>3</sup> : € 175 voor de aanvrager, € 100 voor de partner en €60 per minderjarig kind en inwonende student. <i>NB: Het kan voorkomen dat de werkelijke onvermijdbare kosten bij de eerste intake aanzienlijk hoger zijn dan bovengenoemde vaste</i>

<sup>3</sup> Bij bepaalde uitgaven, zoals abonnementen, is uitgegaan van goedkope varianten.



schoonmaakmiddelen, bankkosten en vervoerskosten	<i>uitgaven. In dat geval nemen we de werkelijke kosten mee, maar gaan we samen met de aanvrager kijken hoe deze uitgaven naar beneden bijgesteld kunnen worden.</i>
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Noodzakelijke kinderopvang</b>, zoals voor werk, school of integratie</li></ul>	De niet op een andere wijze vergoede kosten kinderopvang
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Aflossing van schulden</b></li></ul>	Bij maandelijkse betalingen aan de schuldeiser(s) waardoor de schuld vermindert, dus <b>niet</b> voor rood staan, schulden bij creditcard of postorderbedrijf. De schulden moeten schriftelijk zijn vastgelegd en betalingen moeten via bankafschriften aantoonbaar zijn <i>Toelichting: Het kan zijn dat bij de eerste aanvraag er aantoonbare schulden zijn bij de creditcard of een postorderbedrijf. Deze worden eenmalig meegenomen mits de klant meewerkt dit op te lossen. Bij de herintake worden nieuw gemaakte (creditcard en postorderbedrijven) schulden niet meegenomen.</i>
<b>Sociale Participatie</b> ( <i>meedoen in de maatschappij</i> ). <i>Op verzoek van de Tweede Kamer en Kabinet heeft de commissie Sociaal Minimum (bestaande uit vertegenwoordigers van het CBS, Nibud en Sociaal Cultureel Planbureau) in juni jl. twee rapporten met adviezen uitgebracht.</i> Een advies dat door het NIBUD al is overgenomen, gaat over noodzakelijke/onvermijdbare uitgaven om mee te kunnen doen in de maatschappij.	Per gemeente is er keuzevrijheid voor zowel het invoeren van de regelingen Sociale participatie als de hoogte van de toegekende bedragen, dus er is een diversiteit aan invullingen. <b>Voorstel:</b> afhankelijk van de regeling zoals die binnen de gemeente is, wordt bij de intake bepaald wat als uitgave wordt meegenomen. Voorbeelden zijn uitgaven voor abonnementen van sportverenigingen en zwembaden en cultuuractiviteiten.
<b>Overige niet-vergoede kosten</b> zoals eigen bijdrage voor ziektekosten, overige uitgaven	Als kan worden aangetoond dat deze uitgaven noodzakelijk zijn én ook daadwerkelijk betaald zijn, tellen we deze kosten mee.

Uitgaven NIET MEEREKENEN	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Kosten waar kinderbijslag voor wordt ontvangen</b></li></ul>	Zoals kosten van kleding/schoenen van kinderen etc. Wij verwijzen hiervoor overigens wel naar de kledingbank.
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Kosten pleegkinderen</b></li></ul>	Deze kosten tellen bij zowel uitgaven als inkomsten niet mee.
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Kosten van huisdieren, zoals voeding en zorgkosten</b></li></ul>	Hiervoor verwijzen wij naar de dierenvoedselbank.